

[Redacted]

Data: 09/02/2022 [10:28:32 EET]
 De la: "Command Security S.R.L." [Redacted]
 Catre: [Redacted] @ [Redacted] @ [Redacted]
 Subiect: Contestație [Redacted] - Administrația Străzilor București

Bună ziua , atașat vă transmitem contestația formulată de noi [Redacted]
 [Redacted] , la procedura organizată de Administrația Străzilor
 București pentru achiziția serviciilor de pază .

ADMINISTRAȚIA STRĂZILOR
 ADMINISTRAȚIA GENERALĂ
 INTRARE Nr. 0370
 REGISTRE
 09 Iunie 02 2022

[Redacted]

[Redacted]

09.02.2022

[Redacted]

[Redacted]

09.02.2022



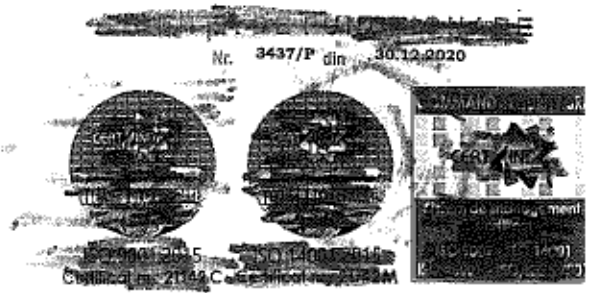
Identificator unic de vânzare: [REDACTED]

Sediul: [REDACTED]

[REDACTED]

Tel: [REDACTED]

email: [REDACTED]



CONTESTATIE

Împotriva DOCUMENTATIE PENTRU ATRIBUIREA ACORDULUI CADRU DE SERVICII DE PAZA, MONITORIZARE SI INTERVENTIE LA OBIECTIVELE ADMINISTRATIEI STRAZILOR BUCURESTI – PENTRU 24 LUNI – COD CPV: 79713000-5 – Servicii de paza, publicata pe site-ul propriu in data de 04.02.2022.

Prin prezenta contestație, solicitam ca, prin Decizia pe care o veți emite, sa dispuneți ca **Autoritatea Contractanta:**

1. Sa anuleze procedura simplificata proprie Anexa 2 din Legea 98/2016, organizata de autoritatea contractanta **MUNICIPIUL BUCURESTI - ADMINISTRATIA STRAZILOR** în vederea atribuirii acordului-cadru de prestari servicii avand ca obiect ” Servicii de paza, monitorizare si interventie la obiectivele apartinand Administratiei Strazilor Bucuresti ”;
2. Suspendarea procedurii de atribuire pana la solutionarea contestatiei.

In susținerea solicitarii anularii procedurii la care facem referire, precizam următoarele

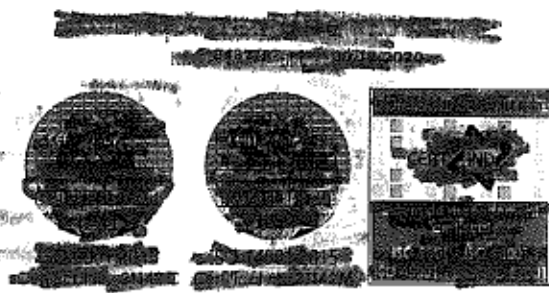
MOTIVE

In fapt,

1. Scurt istoric

Autoritatea Contractanta MUNICIPIUL BUCURESTI - ADMINISTRATIA STRAZILOR a initiat procedura simplificata proprie in vederea atribuirii acordului-cadru de prestari servicii avand ca obiect ” Servicii de paza, monitorizare si interventie la obiectivele apartinand Administratiei Strazilor Bucuresti” COD CPV: 79713000-5 – Servicii de paza , pentru care a publicat pe site-ul **ADMINISTRATIA STRAZILOR BUCURESTI**, invitatia de participare nr. 5769/03.02.2022 in data de 04.02.2022, cu termenul de depunere a ofertei 09.02.2022 ora 11:00.

RC: [REDACTED]
Sediul: [REDACTED]
Tel: [REDACTED]; Fax: [REDACTED]
email: [REDACTED]



2. Având în vedere că în anul 2021, subscrișa a asigurat serviciile de paza, monitorizare și intervenție la această autoritate contractantă și că în prezent prestam aceste servicii pe baza actelor adiționale încheiate, suntem direct interesați să continuăm prestarea acestor servicii în perioada următoare și dorim să participăm la procedura pe care autoritatea contractantă a inițiat-o în data de 04.02.2022, dar cu respectarea în totalitate a prevederilor legislației din domeniul achizițiilor publice, cât și a legislației care guvernează obiectul acordului-cadru pentru care s-a inițiat procedura simplificată proprie.

3. Aspecte care constituie încălcări ale principiilor care trebuie să fie avute de către procedura proprie, aprobată de autoritatea contractantă pentru întocmirea documentației de atribuire și aplicarea procedurii proprii.

3.1. De la început remarcăm că procedura simplificată proprie nu se mai regăsește ca și procedura de atribuire la art. 68 din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare (Legea nr. 98/2016), invocate în cadrul invitației de participare, deoarece alin. (2) la care se face referire a fost abrogat odată cu intrarea în vigoare a prevederilor OUG nr. 114/2020.

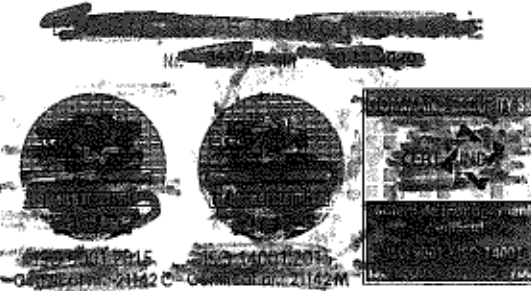
Totodată, prin aceeași OUG nr. 114/2020 s-a modificat art. 111 din Legea nr. 98/2016 și la alin. (1) al acestui articol modificat se precizează “(1) Procedura de atribuire prevăzută la art. 68 alin. (1) lit. h), aplicabilă în cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice prevăzute în anexa nr. 2, este o procedură proprie, autoritatea contractantă având obligația respectării principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2).”

Astfel, rezulta foarte clar că procedura inițiată de autoritatea contractantă **MUNICIPIUL BUCUREȘTI - ADMINISTRATIA STRAZILOR** nu este în conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Legea nr. 98/2016.

3.2. Autoritatea contractantă **MUNICIPIUL BUCUREȘTI - ADMINISTRATIA STRAZILOR**, nu a atasat documentației de atribuire, publicată în data de 04.02.2022, Norma internă a Administrației Strazilor București - Revizia II – pentru achizițiile publice de servicii din categoria celor cuprinse în anexa nr. 2 din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, înregistrată la sediul instituției nr. 24577/20.08.2020, în baza căreia a organizat procedura de atribuire la care facem referire, încălcând astfel principiul transparenței precizat la art. 2 alin. (2) lit. d) din Legea nr. 98/2016, neprecizând astfel anumite aspecte, deși s-a făcut referire la prevederile respectivei Norme interne, cum ar fi spre exemplu la utilizarea cailor de atac.

Având în vedere această situație și faptul că, prin cele mai multe precizări din documentația de atribuire se face trimitere la prevederile Legii nr. 98/2016, considerăm că în utilizarea cailor de atac este necesar

RC [REDACTED] CUI: [REDACTED]
Sediul: [REDACTED]
Tel: [REDACTED]; Fax: [REDACTED]
email: [REDACTED]



sa respectam prevederile Legii nr. 101/2016, cu modificarile si completarile ulterioare (Legea nr. 101/2016), desi aceasta nu este precizata in Fisa de date, la Cap. 111.1.5 Legislatia aplicabila, unde regasim Norma interna, **nepusa la dispozitia viitorilor participanti** la procedura de atribuire.

3.3. Valoarea estimata a contractului nu respecta prevederile art. 9 din Legea nr. 98/2016, Caietul de sarcini la Cap. 4.1 Justificarile privind determinarea valorii estimate, **incalcand** in continuare **principiul transparentei precizat la art. 2 alin. (2) lit. d) din Legea nr. 98/2016.**

Astfel, in tabelul prezentat, prin care se stabileste valoarea estimata anuala si respectiv valoarea estimata a acordului-cadru pentru cei doi ani de functionare, constatam ca in cadrul tabelului cheltuielile cu "Fond de handicap annual" sunt cotate cu 0 lei, nerespectandu-se procentul de 4% precizat la art.78 alin.2 din Legea 448/2006, fapt care conduce la imposibilitatea participarii numai a operatorilor economici care vor avea angajati, dupa incheierea contractului a unui numar de pana la 50 de angajati, sau deja au astfel de angajati, intr-un numar corespunzator, pentru a nu plati acest fond de handicap.

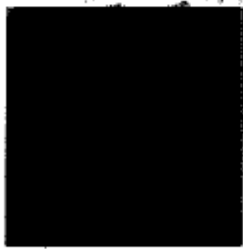
Situatia prezentata incalca principiul **nediscriminarii** mentionat la **art. 2 alin. (2) lit. a)**, cat si **prevederile art. 9 din Legea nr. 98/2016.**

In acelasi timp, trebuie sa remarcam si faptul ca autoritatea contractanta, in justificarea valorii estimate a plecat de la salariul minim brut in plata stabilit prin **HG nr. 1071/2021**, (nu prin **HG nr. 4/2021**, asa cum **eronat** afirma autoritatea contractanta), prin care se stabileste salariul minim brut in plata la suma de **2.550 lei lunar**, pentru un **program normal de lucru în medie de 167,333 ore pe lună**, (nu cum **eronat** autoritatea contractanta mentioneaza 169,333 ore pe luna), reprezentând **15,239 lei/oră**, (nu cum **eronat** mentioneaza autoritatea contractanta 15,06 lei/ora).

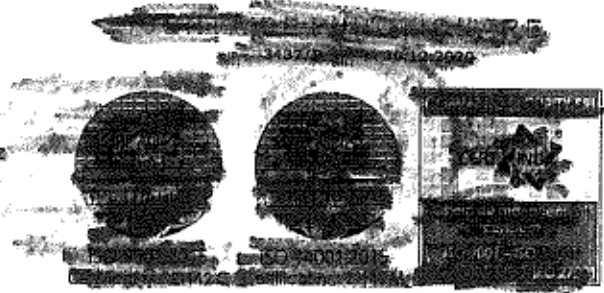
Se constata din nou ca **valoarea estimata a acordului-cadru**, stabilita de autoritatea contractanta, **este gresit stabilita, substantial subevaluata, fara a respecta prevederile legale incidente**, mentionate anterior, care va avea ca efect restrictionarea participarii operatorilor economici interesati, respectiv incalcarea principiului **nediscriminarii**, mentionat la art. 2 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 98/2016.

Pentru conformitatea celor prezentate, referitor la valoarea estimata a acordului-cadru prezentam in Anexele Nr.1 si Nr.2 calculul efectuat de [REDACTED] in concordanta cu prevederile Hotararii Nr.1071/2021 si art.78 din Legea 448/2006 actualizata prin Legea 193/2020.

Prin introducerea corecta a prevederilor celor doua acte normative referitoare la tariful orar de 15,239 lei/ora si aplicarea fondului de handicap valoarea acordului –cadru este de 3.642.408 lei, valoare ce se



Sediul: [redacted]
 Tel: [redacted]
 email: [redacted]



situeaza peste valoarea pragului de 3.636.150 lei prevazuta la art.111 alin 1 coroborat cu art.7 alin d din Legea 98/2016.

Din pacate, un alt aspect **neavut in vedere de autoritatea contractanta**, este acela de a preciza valoarea estimata a contractului subsecvent maxim, avand in vedere ca in fisa de date la Cap. 11.3 Durata Contractului se precizeaza ca *“frecventa de atribuire a contractelor subsecvente este lunara sau trimestriala, in functie de fondurile bugetare existente”* iar la stabilirea valorii estimate a acordului-cadru s-a stabilit incorect valoarea estimata anuala, fata de care au fost stabilite cerintele minime privind capacitatea, din fisa de date si invitatia de participare.

Rezulta foarte clar ca cel mai mare contract subsecvent nu va fi atribuit pentru un an ci pentru trei luni.

Prin aceste informatii necoordonate, se incalca atat **principiul transparentei** cat si **proportionalitatea** mentionate la **art. 2 alin. (2) lit. d) si e) din Legea nr. 98/2016.**

3.4. Trebuie sa remarcam si cerintele minime precizate ca fiind necesar a fi indeplinite, cu privire la standardele de calitate si mediu, unde in afara de SR EN ISO 9001 si SR EN ISO 14001 din Fisa de date la Cap. III.2.3.b se solicita prin Instructiuni, la punctul 7 si prin Caietul de sarcini **ISO 45001, ISO 27001, BS 7499, RS 8000, ISO 22301, ISO 37001**, fara a se preciza o baza legala pentru **detinerea acestor certificari suplimentare.**

Se constata din nou restrictionarea participarii operatorilor economici prin solicitarea detinerii respectivelor certificari suplimentare, cu incalcarea principiului **nediscriminarii** precizat la art. 2 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 98/2016.

3.5. Prin Instructiuni, la punctul 5 Pregatirea fizica a personalului de paza, cat si prin Caietul de sarcini se solicita *“dovada ca personalul propus detine competente certificate in arte marțiale, autoaparare sau alte sporturi de contact.*

Modalitatea de indeplinire a cerintei – prezentarea de diplome sau certificate de participare.”

Prin aceasta solicitare pentru care nu se precizeaza o baza legala, sau reglementare specifica, se incalca din nou **principiul nediscriminarii** precizat la art. 2 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 98/2016.

4.In conformitate cu prevederile art. 22 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, solicitam suspendarea procedurii de atribuire pana la solutionarea contestatiei, pentru a avea posibilitatea participarii la o procedura de atribuire organizata in conformitate cu prevederile incidente din domeniul achizitiilor publice cat si cele care reglementeaza obiectul contractului.



[Redacted]

[Redacted]

Sediul: [Redacted]

[Redacted]

Tel: [Redacted]

[Redacted]



Ne exprimam de la inceput dorinta de a participa la aceasta procedura, dar fara ca aceasta sa fie organizata cu incalcarea principiilor precizate la art. 2 alin. (2) lit. a), d) si e) di Legea nr. 98/2016, respectiv **nediscriminarea, transparenta si proportionalitatea**.

Precizam ca in anul 2021, cat si in luna ianuarie 2022 noi am asigurat prestarea serviciilor de paza, monitorizare si interventie si dorim in continuare sa participam la o procedura de atribuire cu respectarea prevederilor legale incidente.

Avand in vedere cele precizate mai sus, solicitam ca prin decizia pe care o veti emite, sa procedati la admiterea contestatiei si si sa obligati autoritatea contractanta sa:

1. Sa anuleze procedura simplificata proprie, Anexa 2 din Legea 98/2016, organizata de autoritatea contractanta **MUNICIPIUL BUCURESTI - ADMINISTRATIA STRAZILOR** in vederea atribuirii acordului-cadru de prestari servicii avand ca obiect " Servicii de paza, monitorizare si interventie la obiectivele apartinand Administratiei Strazilor Bucuresti ";
2. Suspendarea procedurii de atribuire pana la solutionarea contestatiei.

In drept, ne întemeiem Contestatia pe prevederile legale precizate in cadrul prezentei contestatii.

Anexe:

Anexa 1 Calcul Posturi paza umana efectuat de [Redacted]

Anexa 2 Calcul Cantitati si valori estimate efectuat de [Redacted]

ANEXA 3 Extras din Caietul de sarcini intocmit de A.S.B. Bucuresti

