

Data: 07/02/2022 [15:55:12 EET]  
 De la: "[REDACTED]" <[REDACTED]>  
 Catre: Office CNSC <office@cns.ro>, Administratia Strazilor <office@aspmb.ro>  
 Subiect: Contestatie

Buna ziua,

Atasata regasiti contestatia referitoare la procedura simplificata proprie Anexa 2 din Legea 98/2016, organizata de autoritatea contractanta Administratia Strazilor in vederea atribuirii acordului-cadru de prestari servicii avand ca obiect : "\*Servicii de paza , monitorizare si interventie la obiectivele apartinand Administratiei Strazilor Bucuresti pentru care s-a publicat pe site-ul Administratia Strazilor Bucuresti invitatia la participare nr. 5769/03.02.2022.

MUNICIPIUL BUCUREȘTI  
 ADMINISTRAȚIA STRĂZILOR  
 REGISTRATURĂ GENERALĂ  
 INTRARE Nr. 6048  
 Zia 07 Luna 02 Anul 2022

Multumesc,

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]



Către,

**CONSILIUL NATIONAL DE SOLUTIONARE A CONTESTATIILOR**

Str. Stavropoleos, nr. 6, Sector 3, Bucuresti, Romania

Tel.: +40213104641; +40213104672; +40213104673; Fax: +40213104642  
+40218900745

E-mail: [office@cnsc.ro](mailto:office@cnsc.ro)

**MUNICIPIUL BUCURESTI - ADMINISTRATIA STRAZILOR**

Bucuresti, Str. Domnita Ancuta, nr. 1, sector 1

Tel: 021.315.12.19; Fax: 021.313.81.70

E-mail : [office@aspmb.ro](mailto:office@aspmb.ro)

Directia economica, Serviciul Investitii, Achizitii Publice, Urmarire Contracte si Depozite

Referitor: Procedura simplificata proprie Anexa 2 din Legea 98/2016, organizata de autoritatea contractanta **MUNICIPIUL BUCURESTI - ADMINISTRATIA STRAZILOR** in vederea atribuirii acordului-cadru de prestari servicii avand ca obiect " **Servicii de paza, monitorizare si interventie la obiectivele apartinand Administratiei Strazilor Bucuresti** ", pentru care s-a publicat pe site-ul **ADMINISTRATIA STRAZILOR BUCURESTI**, invitatia de participare nr. 5769/03.02.2022 in data de 04.02.2022, cu termenul de depunere a ofertei 09.02.2022 ora 11:00.

Subserisa, [REDACTED] L., având sediul social [REDACTED]  
[REDACTED] Tel: [REDACTED] Fax: [REDACTED] e-mail:  
[REDACTED] înmatriculată la Registrul Comerțului sub nr.  
[REDACTED], reprezentată legal prin [REDACTED]  
[REDACTED] viitor ofertant la procedura de atribuire la care facem referire, în conformitate cu  
prevederile art. 1 alin. (1), art. 2 și art. 8 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și  
completările ulterioare (Legea nr. 101/2016), formulăm prezenta :

**CONTESTATIE**

Impotriva DOCUMENTATIE PENTRU ATRIBUIREA ACORDULUI CADRU LA SERVICII DE PAZA, MONITORIZARE SI INTERVENTIE LA OBIECTIVELE ADMINISTRATIEI STRAZILOR BUCURESTI - PENTRU 24 LUNI - COD CPV: 79713000-5 - Servicii de paza, publicata pe site-ul propriu in data de 04.02.2022.

Prin prezenta contestație, solicitam ca, prin Decizia pe care o veți emite, să dispuneți ca Autoritatea Contractantă:

1. Să anuleze procedura simplificată proprie Anexa 2 din Legea 98/2016, organizată de autoritatea contractantă **MUNICIPIUL BUCUREȘTI - ADMINISTRATIA STRAZILOR** în vederea atribuirii acordului-cadru de prestări servicii având ca obiect "Servicii de paza, monitorizare și intervenție la obiectivele aparținând **Administrației Strazilor București**";
2. Suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea contestației.

În susținerea solicitării anularii procedurii la care facem referire, precizăm următoarele:

#### MOTIVE

În fapt,

##### 1. Scurt istoric

Autoritatea Contractantă **MUNICIPIUL BUCUREȘTI - ADMINISTRATIA STRAZILOR** a inițiat procedura simplificată proprie în vederea atribuirii acordului-cadru de prestări servicii având ca obiect "Servicii de paza, monitorizare și intervenție la obiectivele aparținând **Administrației Strazilor București**" COD CPV: 79713000-5 - Servicii de paza, pentru care a publicat pe site-ul **ADMINISTRATIA STRAZILOR BUCUREȘTI**, invitația de participare nr. 5769/03.02.2022 în data de 04.02.2022, cu termenul de depunere a ofertelor 09.02.2022 ora 11:00.

2. Având în vedere că în anul 2021, subscrișă a asigurat serviciile de paza, monitorizare și intervenție la această autoritate contractantă și că în prezent prestăm aceste servicii pe baza actelor adiționale încheiate, suntem direct interesați să continuăm prestarea acestor servicii în perioada următoare și dorim să participăm la procedura pe care autoritatea contractantă a inițiat-o în data de 04.02.2022, dar cu respectarea în totalitate a prevederilor legislației din domeniul achizițiilor publice, cât și a legislației care guvernează obiectul acordului-cadru pentru care s-a inițiat procedura simplificată proprie.

3. Aspecte care constituie încălcări ale principiilor care trebuie să fie avute de către procedura proprie, aprobată de autoritatea contractantă pentru întocmirea documentației de atribuire și aplicarea procedurii proprii.

3.1. De la început remarcăm că procedura simplificată proprie nu se mai regăsește ca și procedura de atribuire la art. 68 din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare (Legea nr. 98/2016), invocate în cadrul invitației de participare, deoarece alin. (2) la care se face referire a fost abrogat odată cu intrarea în vigoare a prevederilor OUG nr. 114/2020.

Totodată, prin aceeași OUG nr. 114/2020 s-a modificat art. 111 din Legea nr. 98/2016 și la alin. (1) al acestui articol modificat se precizează "(1) Procedura de atribuire prevăzută la art. 68 alin. (1) lit. h), aplicabilă în cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice prevăzute în anexa nr. 2, este o procedură proprie, autoritatea contractantă având obligația respectării principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2)."

Astfel, rezulta foarte clar că procedura inițiată de autoritatea contractantă MUNICIPIUL BUCUREȘTI - ADMINISTRAȚIA STRAZILOR nu este în conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Legea nr. 98/2016.

3.2. Autoritatea contractantă MUNICIPIUL BUCUREȘTI - ADMINISTRAȚIA STRAZILOR, nu a atașat documentației de atribuire, publicată în data de 04.02.2022, Norma internă a Administrației Strazilor București - Revizia II - pentru achizițiile publice de servicii din categoria celor cuprinse în anexa nr. 2 din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, înregistrată la sediul instituției nr. 24577/20.08.2020, în baza căreia a organizat procedura de atribuire la care facem referire, încălcând astfel principiul transparenței precizat la art. 2 alin. (2) lit. d) din Legea nr. 98/2016, neprecizând astfel anumite aspecte, deși s-a făcut referire la prevederile respectivei Norme interne, cum ar fi spre exemplu la utilizarea cailor de atac.

Având în vedere această situație și faptul că, prin cele mai multe precizări din documentația de atribuire se face trimitere la prevederile Legii nr. 98/2016, considerăm că în utilizarea cailor de atac este necesar să respectăm prevederile Legii nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare (Legea nr. 101/2016), deși aceasta nu este precizată în Fișa de date, la Cap. III.1.5 Legislația aplicabilă, unde regăsim Norma internă, nepusa la dispoziția viitorilor participanți la procedura de atribuire.

3.3. Valoarea estimata a contractului nu respecta prevederile art. 9 din Legea nr. 98/2016. Caietul de sarcini la Cap. 4.1 Justificarile privind determinarea valorii estimate, **incalca** in continuare **principiul transparentei precizat la art. 2 alin. (2) lit. d) din Legea nr. 98/2016.**

Astfel, in tabelul prezentat, prin care se stabileste valoarea estimata anuala si respectiv valoarea estimata a acordului-cadru pentru cei doi ani de functionare, constatam ca in cadrul tabelului cheltuielile cu "Fond de handicap anual" sunt cotate cu 0 lei, nerespectandu-se procentul de 4% precizat la art.78 alin.2 din Legea 448/2006, fapt care conduce la imposibilitatea participarii numai a operatorilor economici care vor avea angajati, dupa incheierea contractului a unui numar de pana la 50 de angajati, sau deja au astfel de angajati, intr-un numar corespunzator, pentru a nu plati acest fond de handicap.

Situatia prezentata incalca principiul **nediscriminarii** mentionat la art. 2 alin. (2) lit. a), ca si **prevederile art. 9 din Legea nr. 98/2016.**

In acelasi timp, trebuie sa remarcam si faptul ca autoritatea contractanta, in justificarea valorii estimate a plecat de la salariul minim brut in plata stabilit prin **HG nr. 1071/2021**, (nu prin HG nr. 4/2021, asa cum **eronat** afirma autoritatea contractanta), prin care se stabileste salariul minim brut in plata la suma de 2.550 lei lunar, pentru un **program normal de lucru in medie de 167.333 ore pe luna**, (nu cum **eronat** autoritatea contractanta mentioneaza 169.333 ore pe luna), reprezentand 15.239 lei/ora, (nu cum **eronat** mentioneaza autoritatea contractanta 15.06 lei/ora)

Se constata din nou ca **valoarea estimata a acordului-cadru**, stabilita de autoritatea contractanta **este gresit stabilita, substantial subvaluata, fara a respecta prevederile legale incidente**, mentionate anterior, care va avea ca efect restrictionarea participarii operatorilor economici interesati-respectiv **incalcarea principiului nediscriminarii**, mentionat la art. 2 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 98/2016.

Pentru conformitatea celor prezentate, referitor la valoarea estimata a acordului-cadru prezentam in Anexele Nr.1 si Nr.2 calculul efectuat de [redacted] in concordanta cu prevederile Hotararii Nr.1071/2021 si art.78 din Legea 448/2006 actualizata prin Legea 193/2020.

Prin introducerea corecta a prevederilor celor doua acte normative referitoare la tariful orar de 15.239 lei/ora si aplicarea fondului de handicap valoarea acordului -cadru este de 3.642.408 lei, valoare ce se situeaza peste valoarea pragului de 3.636.150 lei prevazuta la art.111 alin 1 coroborat cu art.7 alin d din Legea 98/2016.

Din pacate, un alt aspect **neavut in vedere de autoritatea contractanta**, este acela de a preciza valoarea estimata a contractului subsecvent maxim, avand in vedere ca in fisa de date la Cap. 11.3 Durata Contractului se precizeaza ca **"frecventa de atribuire a contractelor subsecvente este**

[REDACTED]

*lunara sau trimestriala, in functie de fondurile bugetare existente” iar la stabilirea valorii estimate a acordului-cadru s-a stabilit incorect valoarea estimata anuala, fata de care au fost stabilite cerintele minime privind capacitatea, din fisa de date si invitatia de participare.*

Rezulta foarte clar ca cel mai mare contract subsevent nu va fi atribuit pentru un an ci pentru trei luni.

Prin aceste informatii necoordonate, se incalca atat **principiul transparentei** cat si **proportionalitatea** mentionate la art. 2 alin. (2) lit. d) si e) din Legea nr. 98/2016.

3.4. Trebuie sa remarcam si cerintele minime precizate ca fiind necesar a fi indeplinite, cu privire la standardele de calitate si mediu, unde in afara de SR EN ISO 9001 si SR EN ISO 14001 din Fisa de date la Cap. III.2.3.b se solicita prin Instructiuni, la punctul 7 si prin Caietul de sarcini ISO 45001, ISO 27001, BS 7499, RS 8000, ISO 22301, ISO 37001, fara a se preciza o baza legala pentru detinerea acestor certificari suplimentare.

Se constata din nou restrictionarea participarii operatorilor economiei prin solicitarea detinerii respectivelor certificari suplimentare, cu incalcarea principiului nediscriminarii precizat la art. 2 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 98/2016.

3.5. Prin Instructiuni, la punctul 5 Pregatirea fizica a personalului de paza, cat si prin Caietul de sarcini se solicita **“dovada ca personalul propus detine competente certificate in arte marțiale, autoaparare sau alte sporturi de contact.**

**Modalitatea de indeplinire a cerintei – prezentarea de diplome sau certificate de participare.”**

Prin aceasta solicitare pentru care nu se precizeaza o baza legala sau reglementare specifica, se incalca din nou principiul nediscriminarii precizat la art. 2 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 98/2016

4. In conformitate cu prevederile art. 22 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, solicitam suspendarea procedurii de atribuire pana la solutionarea contestatiei, pentru a avea posibilitatea participarii la o procedura de atribuire organizata in conformitate cu prevederile incidente din domeniul achizitiilor publice cat si cele care reglementeaza obiectul contractului.

Ne exprimam de la inceput dorinta de a participa la aceasta procedura, dar fara ca aceasta sa fie organizata cu incalcarea principiilor precizate la art. 2 alin. (2) lit. a), d) si e) di Legea nr. 98/2016 respectiv **nediscriminarea, transparenta si proportionalitatea.**

Precizam ca in anul 2021, cat si in luna ianuarie 2022 noi am asigurat prestarea serviciilor de paza monitorizare si interventie si dorim in continuare sa participam la o procedura de atribuire cu respectarea prevederilor legale incidente.

[REDACTED]

Avand in vedere cele precizate mai sus, solicitam ca prin decizia pe care o veti emite, sa procedati la admiterea contestatiei si sa obligati autoritatea contractanta sa:

1. Sa anuleze procedura simplificata proprie, Anexa 2 din Legea 98/2016, organizata de autoritatea contractanta **MUNICIPIUL BUCURESTI - ADMINISTRATIA STRAZILOR** in vederea atribuirii acordului-cadru de prestari servicii avand ca obiect " Servicii de paza, monitorizare si interventie la obiectivele apartinand Administratiei Strazilor Bucuresti ";
2. Suspendarea procedurii de atribuire pana la solutionarea contestatiei.

In drept, ne intemeiem Contestatia pe prevederile legale precizate in cadrul prezentei contestatii.

Anexe:

Anexa 1 Calcul Posturi paza umana efectuat de [REDACTED]

Anexa 2 Calcul Cantitati si valori estimate efectuat de [REDACTED]

ANEXA 3 Extras din Caietul de sarcini intocmit de A.S.B. Bucuresti





4.1 CANTITATI SI VALORI ESTIMATE

Nr. crt.	Cantitati maxime contract subsecvent (12 luni)		Tip post	Nr. ore/zi	Nr. zile lucratoare /saptamana	Nr. zile /an	Total ore/an	Pret tarifar estimat/lei fara TVA	Valoare maxima estimata contract subsecvent (12 luni)	Valoare maxima estimata contract acord cadru (24 luni)	Garantie 1%
	Nr. posturi	Nr. posturi									
1	10		permanent	24	7 zile	365	8760	20,79	1.821.204,00	3.642.408,00	18.212,20
Valoare totala fara TVA											
TVA											
TOTAL GENERAL											

Jbs. Aceasta anexa prezinta calculul efectuat de [redacted] pentru punctul

4.1 din Caietul de sarcini CANTITATI SI VALORII ESTIMATE

SC [redacted]

Valoarea estimată s-a calculat în baza necesarului de posturi de pază, stabilite în funcție de necesitățile curente ale ASB. La baza estimării valorii contractului s-a avut în vedere prevederile HG nr. 4/ 2021 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, publicată în Monitorul Oficial nr. 40/ 13.01.2021 Partea I, art. 1 alin (1) *Începând cu data de 1 ianuarie 2021, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, prevăzut la art. 164 alin. (1) din Legea nr. 53/2003 – Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se stabilește în bani, fără a include sporuri și alte adaosuri, la suma de 2.550 lei lunar, pentru un program normal de lucru în medie de 169,333 ore pe lună, reprezentând 15,06 lei/oră* și de prevederile/normele legale în vigoare, s-a estimat tariful după cum urmează:

#### 4. Posturi paza umană

1.10 posturi permanente – 24h / 24h – 7 zile/7 zile

2.550 lei/luna – 169,33 h/lună = 15,06 lei/h/brut

Nr. posturi	Tip post	Nr. ore/lună	Salariu/h	Valori anuale
10	24/24			
Salariu minim/lună	2.550,00	169,33	15,06	
Salariu anual				131.919,92
spor de noapte	25%			10.993,33
spor de weekend	1%			762,61
Spor de zile libere și sărbători legale	100%			4.698,52
Fond de handicap anual				0,00
CO	total anual/12			10.993,33
Total Cost Brut				159.367,70
Retineri angajator	2,25%			3.585,77
Total cost salariu/an				162.953,47
Tarif orar pt posturi permanente			18,60	
Cheltuieli directe/indirecte	4%		0,74	
Profit	3%		0,56	
Tarif/oră estimat			19,90	
Cost/post/an				174.360,21
Cost Total Pază cf. Codul Muncii				1.743.240,00

Extras din contractul

#### 4.1 CANTITĂȚI ȘI VALORI ESTIMATE

Cantități maxime contract subsecvent (12 luni)	Tip post	Nr. ore/zi	Nr. zile lucrătoare /săptămână	Nr. zile/an	Total ore/an	Preț tarifar estimat/h lei, fără TVA	Valoare maximă estimată contract subsecvent (12 luni)	Valoare maximă estimată contract acord cadru (24 luni)	Garanție 1%	
Număr posturi										
10	permanent	24	7 zile	365	8.760	19,90	1.743.240,00	3.486.480,00	17.432,40	
VALOARE TOTALĂ fără TVA										
TVA								1.743.240,00	3.486.480,00	
TOTAL GENERAL								331.215,60	662.431,20	
							2.074.455,60	4.148.911,20		

#### 5. Cerințe tehnice de calitate

Serviciile vor fi prestate de un prestator cu experiență similară în domeniu, care are implementate standard pe calitate SR EN ISO 9001:2015 și standard pe mediu SR EN ISO 14001:2015 pentru activitatea de pază și protective precum și ISO45001, ISO27001, BS7499, RS8000, ISO 22301, ISO 37001.

##### 5.1. Garanții

Prin documentația de atribuire se vor solicita garanții, după cum urmează:

- **garanție de participare** - conform prevederilor Fișei de date a procedurii cap. III.1.1) Depozite valorice și garanții solicitate;
- **garanție de bună execuție** - conform prevederilor Fișei de date a procedurii cap. III.1.1) Depozite valorice și garanții solicitate;
- **polița de asigurare** - operatorii economici vor prezenta în cadrul ofertei polița sau o declarație pe propria răspundere privind încheierea unei polițe privind asigurarea bunurilor, în valoare de cel puțin 100.000,00 lei. Ofertantul desemnat castigator, anterior semnării contractului de către ambele părți, dacă nu a prezentat în cadrul ofertei, va prezenta acest document. Se va avea în vedere faptul că polița menționată la prezentul alineat este distinctă de garanția de bună execuție a contractului. Operatorul are obligația de a asigura despăgubirea beneficiarului în termen de 7 zile calendaristice pentru pierderile sau prejudiciile suferite, urmând a-și recupera cheltuielile prin intermediul poliței de asigurare;

#### 6. Managementul mediului și securitate și sănătate în muncă

Ofertantul va respecta prevederile H.G. nr. 300/2006 privind sănătatea și securitatea în muncă. Informații detaliate privind aceste reglementări se pot obține la Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale.

Se vor respecta condițiile de mediu, sociale și cu privire la relațiile de muncă pe toată durata de îndeplinire a contractului de prestări servicii. Se va solicita prezentarea unei declarații în acest sens.

Prestatorul poartă întreaga răspundere în cazul producerii accidentelor de muncă, evenimentelor și incidentelor periculoase, îmbolnăvirilor profesionale generate sau produse de echipamentele tehnice (utilaje, instalații, etc.), procedee tehnologice utilizate de către operatorii săi în conformitate cu prevederile Legii securității și sănătății în muncă nr. 319/2006 și a Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 319/2006 aprobate prin H.G.

Extras din caietul