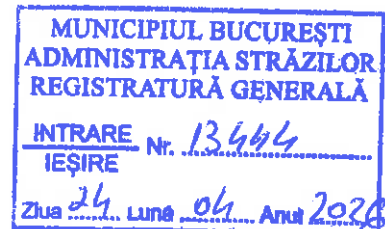




S.C. COSMOPOL SECURITY SERVICE S.R.L.
Bulevardul Dacia, nr. 133, etaj D, Sector 2, Bucuresti
CUI RO 35196350, J2016013403408
office@cosmopolsecurityservice.ro, Tel 0720.796.994



Nr. 384/23.04.2026

**CATRE,
CONSILIUL NATIONAL DE SOLUTIONARE A CONTESTATIILOR**

Adresa: Strada Stravropoleos, nr. 6, sector 3, Bucuresti

Telefon 0213104641; 0213104672, 0213104673

Fax 0213104642; 0218900745

e-mail: office@cnscl.ro

**SPRE STIINTA,
ADMINISTRATIA STRAZILOR BUCURESTI**

Adresa: Strada Domnita Ancuta, nr. 1, Bucuresti

Telefon 021.315.12.19

e-mail: achizitii@aspmc.ro

Referitor la: Invitatie de participare nr. 12999/21.04.2026 - „Servicii de paza si protectie pentru Administratia Strazilor Bucuresti”

DOMNULE PRESEDINTE,

Subscrisa COSMOPOL SECURITY SERVICE S.R.L. cu sediul in Bucuresti, sector 2, Bulevardul Dacia, nr. 133, etaj D, CUI RO 35169350, inmatriculata la Oficiul Registrului Comertului sub nr J2016013403408, reprezentata legal de domnul Codrescu Ionel-Catalin in calitate de Administrator, formulam in temeiul prevederilor dispozitiile art. 2-3, art. 8, art. 10 raportate la art. 69 din Legea nr 101/2016 privind remediile si caile de atac in materie de atribuire a contractelor de achizitie publica, a contractelor sectoriale si a contractelor de concesiune de lucrari si concesiune de servicii, precum si pentru organizarea si functionarea Consiliului National de Solutionare a Contestatiilor, cu respectarea termenului legal prevazut de art. 8 alin.(1) din Legea nr. 101/2016, prezenta

CONTESTATIE



S.C. COSMOPOL SECURITY SERVICE S.R.L.
Bulevardul Dacia, nr. 133, etaj D, Sector 2, Bucuresti
CUI RO 35196350, J2016013403408
office@cosmopolsecurityservice.ro, Tel 0720.796.994

privind procedura de achizitie publica pentru contractul de servicii, avand ca obiect „**Servicii de paza si protectie pentru Administratia Strazilor Bucuresti**”, impotriva actelor Autoritatii contractante, Fisa de date si parti integrate documentatiei de atribuire si obligatorii pentru ofertanti solicitam sa:

1. Admiteti contestatia formulata de catre **COSMOPOL SECURITY SERVICE S.R.L.**, sa anulati actele Autoritatii contractante - respectiv Fisa de date in ceea ce priveste modul de realizare al propunerii financiare avand in vedere majorarea salariului de baza minim brut garantat in plata, valoarea estimata;
2. Obligati Autoritatea contractanta sa dispuna masuri de remediere in vederea restabilirii legalitatii in procedura de achizitie pentru atribuirea contractului de achizitie publica avand ca obiect „**Servicii de paza si protectie pentru Administratia Strazilor Bucuresti**” privind actualizarea valorii estimate si impunerea ofertantilor in a aplica dispozitiile HG nr. 146/2026;
3. Suspendati procedura de atribuire pana la solutionarea contestatiei.

MOTIVE

In fapt, Autoritatea contractanta a postat in data de 21.04.2026 pe site-ul institutiei, procedura proprie - invitatie de participare nr. 12999/21.04.2026 privind „**Servicii de paza si protectie pentru Administratia Strazilor Bucuresti**” cu termenul limita de depunere al ofertelor 27.04.2026, ora 11:00 si un tarif estimat de 31.35 lei/ora/agent de securitate + TVA.

In cadrul documentatiei de atribuire – Fisa de date, Cap. IV. 4.3. Modul de prezentare a propunerii financiare – „La fundamentarea tarifului se va lua in calcul salariu minim brut aferent anului 2025” constatam ca valoarea estimata a fost calculata eronat in baza salariului minim aferent anului 2025, la data publicarii invitatiei de participare nr. 12999/21.04.2026 deja era in vigoare o modificare legislativa privind majorarea salariului de baza minim brut pe tara garantat in plata, prevazut la art. 164 alin. (1) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, prin H.G. nr. 146/2026, astfel, incepand cu data de 1 iulie 2026 tariful va avea la baza un salariu lunar de 4.325 lei.

Mai mult, aceste date erau cunoscute de Autoritatea contractanta la data publicarii documentatiei de atribuire, aceasta avand obligatia de a realiza estimarea tarifului tinand cont de modificarile legislative si nu prin determinarea ofertantilor in a utiliza ca baza de calcul salariul minim garantat in plata de la data ofertarii.



S.C. COSMOPOL SECURITY SERVICE S.R.L.
Bulevardul Dacia, nr. 133, etaj D, Sector 2, Bucuresti
CUI RO 35196350, J2016013403408
office@cosmopolsecurityservice.ro Tel 0720.796.994

Prin abordarea Autoritatii contractante in sensul in care se va actualiza tariful conform Fisei de date *Cap. II.4. Ajustarea pretului contractului*, se retine antrenarea riscurilor cu privire la acordul ulterior al Autoritatii contractante in a incheia un act aditional de ajustare a pretului conform modificarilor legislative.

Instructiunea ANAP nr. 1/2021 stabileste expres ca, in cazul modificarilor legislative cu impact asupra costurilor (inclusiv salariul minim), conditia de referinta pe care autoritatea/entitatea contractanta trebuie sa o verifice este ca publicarea actului normativ sa fi avut loc dupa „data de clarificare”, conform art. 8, alin. (1) lit. a) din Instructiunea nr. 1/2021: O modificare va fi considerata nesubstantiala in conformitate cu prevederile art. 164 alin. (4) din anexa la H.G. 395/2016 si art. 158 alin. (4) din anexa la H.G. 394/2016, in cazul in care au loc modificari legislative sau au fost emise de catre autoritatile locale acte administrative care au ca obiect instituirea, modificarea sau renuntarea la anumite taxe/impozite locale, al caror efect se reflecta in cresterea/diminuarea costurilor pe baza carora s-a fundamentat pretul contractului, urmand ca pretul contractului sa fie ajustat, chiar daca in contract / acord –cadru nu exista clauze de revizuire in acest sens. In acest sens, autoritatea / entitatea contractanta va verifica cel putin urmatoarele:

a) publicarea actului normativ privind modificarea legislativa, respectiv emiterea actului administrativ, a avut loc dupa data de clarificare.

Rugam Onoratul Consiliu sa observe faptul ca data de publicare a procedurii este 21.04.2026, iar potrivit Instructiunii ANAP mentionata anterior, Autoritatea contractanta nu mai are obligatia de a ajusta pretul, avand in vedere ca modificarile erau cunoscute in perioada de postare/depunere a ofertelor.

Subliniem ca, prin prevederile Fisei de date, *Cap. IV. 4.3. - Modul de prezentare a propunerii financiare*, Autoritatea contractanta nu s-a limitat la a furniza explicatii neutre asupra documentatiei, ci a „fixat” in mod practic un mod de intocmire a propunerii financiare care impinge ofertantii catre asumarea unui risc contractual previzibil, desi acesta era deja cunoscut la momentul publicarii documentatie de atribuire, respectiv intrarea in vigoare, in cursul perioadei contractuale, a salariului minim garantat in plata majorat, potrivit **H.G. nr. 146 din 12.03.2026 publicat in Monitorul Oficial cu nr. 196 din 13.03.2026, incepand cu 1 iulie 2026.**

In mod obiectiv, aceasta imprejurare este una care era deja determinata si determinabila la momentul in care Autoritatea contractanta a ales sa publice procedura.



S.C. COSMOPOL SECURITY SERVICE S.R.L.
Bulevardul Dacia, nr. 133, etaj D, Sector 2, Bucuresti
CUI RO 35196350, J2016013403408
office@cosmopolsecurityservice.ro, Tel 0720.796.994

Totodata, rugam Onoratul Consiliu sa constate ca valoarea estimata din cadrul procedurii nu mai corespunde realitatii, avand in vedere faptul ca se solicita prestarea unor servicii care au la baza ca si cost salariul minim garantat in plata, iar prin majorarea acestuia, valoarea estimata nu mai sustine exercitarea acestor servicii cu respectarea tuturor drepturilor salariale ce le revin angajatilor, cat si riscul de a nu putea sustine prestarea serviciilor in bune conditii avand in vedere costurile adiacente necesare executarii contractului.

In aceste conditii, efectul practic al conduitei autoritatii este acela ca valoarea estimata este construita pe un cost salarial care nu va mai exista pentru cea mai relevanta parte a duratei de executare, respectiv 10 luni, insa obliga ofertantii sa isi fundamenteze oferta pe acel cost, **cu promisiunea unei eventuale ajustari ulterioare.**

Mai mult, la un simplu calcul constatam ca la tariful estimat de 31.35 lei/ora/agent de securitate, este imposibil ca ofertantul sa acopere toate costurile legale respectiv:

- Salariu Brut (iulie 2026): 4.325 lei
- Cost angajator (cu CAM 2.25%): 4.418 lei
- Fond mediu lunar de ore: 166,667 ore
- Cost orar brut (fara sporuri, fara profit): 26,53 lei/ora
- Diferenta ramasa pana la 31.35 lei/ora/agent de securitate: **4,82 lei/ora**

Din acesti 4,82 lei/ora, ofertantul trebuie sa acopere:

- spor de noapte (-2.16 lei),
- spor sarbatori legale (-1.23 lei),
- indemnizatie concediu de odihna (-2.21 lei),

Total = 4.60 lei/ora, ramanand o diferenta de doar 0.22 lei/ora pentru acoperirea celorlalte costuri ale societatii (spor de weekend (min. 1%), fond de hadicap, medicina muncii, PSI, SSM, echipamente, combustibil, asigurari, costuri dispecerat, alte cheltuieli necesare pentru buna desfasurare a activitatii) precum si marja de profit.

Or, aceasta abordare creeaza, in fapt, o distorsiunea a concurentei, ofertantii fiind impinsi fie sa oferteze artificial un tarif scazut, mizand astfel pe un act additional, fie sa includa anticipat costul majorat, riscand astfel respingerea ofertei pe motivul ca nu s-au incadrat in regulile sugerate de autoritatea contractanta, fie sa se retraga din procedura, afectand astfel nivelul real de competitie.



S.C. COSMOPOL SECURITY SERVICE S.R.L.
Bulevardul Dacia, nr. 133, etaj D, Sector 2, Bucuresti
CUI RO 35196350, J2016013403408
office@cosmopolsecurityservice.ro, Tel 0720.796.994

Mai mult, subliniem faptul ca tariful estimat de 31.35 lei/ora/agent + TVA impus de Autoritatea contractanta este identic cu tariful estimat de aceeași autoritate, in cadrul procedurii din anul 2025, avand acelasi obiect de activitate, respectiv servicii de paza si protectie.

Rugam Onoratul Consiliu sa constate ca aceasta stagnare a valorii estimate este vadit nelegala, evolutia inflatiei -conform datelor oficiale ale Institutului National de Statistica, rata inflatiei si indicele preturilor de consum au inregistrat cresteri constante, iar mentinerea unui tarif din anul 2025 pentru un contract ce se va derula pe parcursul anului 2026 ignora devalorizarea monedei si cresterea generalizata a preturilor la cheltuieli privind functionarea societatii printre care enumeram: asigurari, carburanti, servicii medicina muncii, echipamente, etc..

Or, valoarea estimata „copiata” din istoricul anului trecut nu reflecta pretul actual al pietei, incalcand prevederile art. 17 din HG 395/2016, care obliga autoritatea sa realizeze o cercetare de piata reala inainte de lansarea procedurii.

In incheiere, rugam Onoratul Consiliu sa constate faptul ca este imperativ ca autoritatea contractanta sa actualizeze valoarea estimata noilor conditii impuse de HG 146/2026, cat si in obligarea si clarificarea catre ofertanti a folosirii metodelor de calcul a noilor dispozitii legale de la data la care se aplica.

Avand in vedere cele precizate mai sus, solicitam ca prin decizia pe care o veti emite sa procedati la admiterea contestatiei si sa obligati Autoritatea contractanta sa:

1. Admiteti contestatia formulata de catre **COSMOPOL SECURITY SERVICE S.R.L.**, sa anulati actele Autoritatii contractante - respectiv Fisa de date in ceea ce priveste modul de realizare al propunerii financiare avand in vedere majorarea salariului de baza minim brut garantat in plata, valoarea estimata;
2. Obligati Autoritatea contractanta sa dispuna masuri de remediere in vederea restabilirii legalitatii in procedura de achizitie pentru atribuirea contractului de achizitie publica avand ca obiect „**Servicii de paza si protectie pentru Administratia Strazilor Bucuresti**” privind actualizarea valorii estimate si impunerea ofertantilor in a aplica dispozitiile HG nr. 146/2026;
3. Suspendati procedura de atribuire pana la solutionarea contestatiei.



S.C. COSMOPOL SECURITY SERVICE S.R.L.
Bulevardul Dacia, nr. 133, etaj D, Sector 2, Bucuresti
CUI RO 35196350, J2016013403408
office@cosmopolsecurityservice.ro, Tel 0720.796.994

Fata de toate cele prezentate mai sus, rugam respectuos Onoratul Consiliu sa **admita contestatia** si sa dispuna conform solicitarilor noastre de mai sus.

Va asiguram, Stimate Domnul Presedinte, de intreaga noastra consideratie si respect.

Anexe:

- Invitatie de participare nr. 12999/21.04.2026 ;
- Fisa de date nr. 12996/21.04.2026;
- Invitatie de participare nr. 7301/19.03.2025;
- Fisa de date 7273/18.03.2025;
- HG nr. 146/2026
- Dovada transmiterii contestatiei catre Autoritatea contractanta

23.04.2026

Cu stima,

COSMOPOL SECURITY SERVICE S.R.L.

Codrescu Ionel – Catalin

Administrator



DOMNULUI PRESEDINTE AL CONSILIULUI NATIONAL DE SOLUTIONARE A CONTESTATIILOR